



**PROGRAMME D'APPUI A LA TRANSITION**

**FISCALE EN AFFRIQUE DE L'OUEST (PATF)**

**RAPPORT DE SEJOUR EN GUINEE -BISSAU**

**DABRE Barthélemy (AT/PATF)**

DECEMBRE 2020

AT GUINEE -BISSAU

DABRE Barthélemy

- 

## Table des matières

<b>REUNIONS PREPARATOIRES AVEC LES POINTS FOCALUX.....</b>	<b>3</b>
<b>1. Les rencontres avec les parties prenantes .....</b>	<b>3</b>
<b>1.1 La représentation de l’UEMOA à Bissau .....</b>	<b>3</b>
<b>1.2 la représentation de la CEDEAO à Bissau .....</b>	<b>4</b>
<b>1.3 La Direction Générale des Impôts .....</b>	<b>5</b>
<b>1.4 La Délégation de l’Union européenne à Bissau.....</b>	<b>5</b>
<b>2. Rencontres avec les autorités ministérielles.....</b>	<b>8</b>
<b>2.1 Rencontre avec le ministre des finances .....</b>	<b>8</b>
<b>2.2 Rencontre avec le Secrétaire d’Etat chargé du Budget .....</b>	<b>8</b>
<b>LES TRAVAUX SPECIFIQUE REALISEES.....</b>	<b>9</b>
<b>LES PERSPECTIVES .....</b>	<b>10</b>
<b>ANNEXES :.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
• document d’initiation au concepts clés de la dépense fiscale ;... <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
• manifestation d’intérêt en vue de la sélection des cadres pour les Groupes thématiques (tva et dépenses fiscales ;) .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
• Projet de lette et de chronogrammes relatif au lancement..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>	

•

Dans le cadre de la mise en œuvre du Programme d'appui à la Transition fiscale un séjour de contacts a été initié du 14 au 22 décembre par l'assistant technique en charge de l'implémentation du programme en Guinée Bissau. Au cours du séjour, diverses activités ont été menées notamment des contacts avec les autorités du Ministère des finances, des représentants des organisations régionales.

Des séances de travail avec les points focaux aux fins de, la collecte de données et de documents ainsi que la rédaction d'un document cadre cadre d'initiation aux principes des dépenses fiscales. Le présent rapport rend compte de ces différentes activités.

## REUNIONS PREPARATOIRES AVEC LES POINTS FOCaux

Les 13 et 14 décembre 2020 deux rencontres préparatoires ont eu lieu avec les « Points focaux », à savoir le 13 avec Messieurs Lito Fernandes, Directeur des Reformes au sein de la DGCI et António Mutaro M. Cadre des Douanes et le 14 avec messieurs Ousmane Les Camara Lito Fernandes.

Ces Rencontres préparatoires ont permis de planifier les rencontres avec les autorités du ministère en charge des finances.

### I- LES ACTIVITES MENEES

#### 1. Les rencontres avec les parties prenantes

Sur la base du chronogramme transmis aux points focaux une série de rencontres a été réalisées en vue de :

- **présenter** le programme de manière générale et les axes à implémenter en république de Guinée Bissau ;
- **recueillir** les attentes et les observations des parties prenantes ;
- **collecter** ou de soumettre des outils de collecte de données aux points focaux ;
- **échanger** sur les activités au cours du premier trimestre 2021
- **s'assurer** de la mise en place des conditions de travail ;

Les rencontres ci-après ont été faites :

#### 1.1 La représentation de l'UEMOA à Bissau

En tant que bénéficiaire du programme les axes du programme ainsi que les objectifs spécifiques ont été présentés au représentant résident assisté de son Conseiller technique.

Les sujets des échanges ont été étendus au contexte global du pays et aux fortes attentes en matière de réforme.

•

La représentation a indiqué qu'au cours de l'année 2020, elle a été associée à des activités de formation sur la TVA et la fiscalité indirecte en Guinée Bissau organisées par la Direction en charge des finances publiques qui a impliqué des experts nationaux dont la collaboration devrait être recherché.



Photo : Avec le représentant UEMOA et son personnel technique

## 1.2 la représentation de la CEDEAO à Bissau

La Mission a été reçue par l'Ambassadeur Emmanuel OHIN, et son Conseiller Politique. Il qui a fait savoir qu'ils ont été informés de la venue de la mission. Il a présenté les deux membres qui composent actuellement la Délégation. Il a indiqué sa disponibilité pour aider dans tous les aspects, en assurant de son l'appui politique/diplomatique, le suivi des deux institutions de l'évolution de la situation en Guinée-Bissau, affirme qu'il faut maîtriser les différents aspects d'ensemble, les intérêts des autorités au sujet de cette démarche, sans oublier le chantier des acteurs/parties intégrantes pour que les objectifs de la mission soient atteints.

M. COULIBALI, le Responsable Sécurité de la Délégation, a souhaité la bienvenue, soulignant qu'il faut relever le défi de la langue et obtenir les engagements politiques que pour la mission puisse se dérouler dans de bonnes conditions.

Avec la représentation de la CEDEAO, les sujets évoqués étaient en relation avec ceux abordés avec la représentation UEMOA. La représentation à rassuré que les diligences administratives notamment la transmission des correspondances a été assuré auprès des autorités du ministères de finances. La question du lancement spécifique du Programme à Bissau a été évoquée et le Représentant a marqué sa bonne disposition et sa collaboration pour les diligences administratives et protocolaires y relatifs.



**PHOTO : Avec le Représentant Résident de la CEDEAO à Bissau**

### 1.3 La Direction Générale des Impôts

Avec Le Directeur général des impôts et ces collaborateurs les différents axes du programme ont été exposés, la logique d'intervention et les résultats attendus notamment :

- l'introduite effective de TVA en Guinée Bissau selon les normes de la Directive CEDEAO ;
- l'évaluation de la dépense fiscale en Guinée Bissau en vue de contribuer à la prise de décision et à la transparence sur les exonérations et incitations fiscales ;
- l'implication de la société civile dans le contrôle citoyen de l'impôt.

Le Directeur général des impôts a noté avec satisfaction la conduite conjointe du programme par le CEDAO et l'UEMOA et indiqué que de nombreuses tentatives ont été faites pour implémenter la TVA sans succès à ce jour.

Il a indiqué que la structure fiscale en vigueur notamment avec l'IGV un processus de transition vers la TVA a été au cœur des reformes de cette taxe.

Il a souhaité que la mission capitalise les acquis et permette d'aboutir à une mise en conformité du dispositif fiscal dans le cadre de l'harmonisation des législations fiscales.

Il a indiqué qu'un bureau est à la disposition de l'Assistance technique et que les besoins d'équipement pourront être pris en charge.

### 1.4 La Délégation de l'Union européenne à Bissau

En l'absence du Représentant résidant en congé c'est avec son intérimaire que les contacts ont été établis. Un exposé des axes et des objectifs du programme a été

fait et les attentes au regard de la délégation évoquées. Il s'agit notamment de l'appui pour assurer une visibilité du Programme au sein de l'espace coopératif au profit de la Guinée Bissau.

Cette approche été bien accueillie et l'intérimaire a fait état d'un éventail des partenaires possibles qui pourraient être mis à contribution et fournit des contacts à cet effet.

L'agenda relatif à une activité de lancement officiel a été noté et le souhait d'avoir un retour d'information pour la prise en compte de cette activité dans l'agenda protocolaire a été souhaité.



**Avec la Représentante de la DUE à Bissau**

•

- 

## 2. Rencontres avec les autorités ministérielles

### 2.1 Rencontre avec le ministre des finances

Malgré un calendrier très chargé en raison des travaux budgétaires à l'Assemblée Nationale Monsieur le Ministre des Finances a reçu en audience l'assistance technique. Il a prêté une attention à la présentation du Programme et ses objectifs en Guinée Bissau. L'organisation de la journée de lancement du PATF en Guinée Bissau a été bien accueillie par Monsieur le Ministre

Monsieur le ministre quant à saluer le programme et lui a exprimé son souhait de voir l'IGV transformé en TVA. Selon lui, le Programme est une opportunité à saisir.



Avec Monsieur le Ministre des Finances et un point focal issu des Douanes de la Guinée Bissau

### 2.2 Rencontre avec le Secrétaire d'Etat chargé du Budget

Monsieur le Secrétaire d'Etat en chargé du Budget a marqué en vif intérêt au Programme en sa qualité de président d'un comité en charge de la conduite et du suivi des reformes. Il a noté avec sa satisfaction la démarche d'implémentation et évoqué des travaux très avancée déjà disponibles qui n'ont pu être mis en œuvre. Il a présenté l'actualité budgétaire marquée par l'adoption de nouvelle taxe portant notamment sur les revenus du salariaux, les sociétés de téléphonie, les consommations d'eau et d'électricité.

L'AT s'est proposé d'entretenir le comité sur les grands axes du programme au cours du mois de janvier l'année 2021. Monsieur le secrétaire d'Etat à saluer cette proposition.





**Avec Monsieur le Secrétaire chargé du Budget (deuxième à partir de la gauche)**

### **LES TRAVAUX SPECIFIQUE REALISEES**

Au cours du séjours des travaux ont été réalisés en collaboration avec les points focaux et la Direction générale des impôts. Ces travaux sont relatifs à la sélection des groupe thématique TVA et dépense fiscales. Un document cadre pour la sélection des ares devant prendre part aux missions et voyages d'études ainsi qu'aux activités de dissémination des acquis du Programme ont été élaborés. De même un document d'introduction aux principaux concepts en matière de dépenses fiscales a été présenté aux points focaux à charge pour ceux-ci d'apporter les compléments nécessaires pour servir de draft de référence. Des projets de lettre ainsi qu'une proposition de date et un chronogramme de la journée de lancement du PATF ont été proposés. Ces documents sont en annexe de la présente.








Une séance de travail dédiée à la collecte des informations, documents et autres données a été organisée et à permis de disposer de document relatif aux projets de loi en matière de TVA élaboré par un expert TVA en 2017 et un état descriptif du système fiscal en langue portugaises. Des états de collecte de données en format Excel ont été proposés aux points focaux.

L'assistance technique a porté à accompagner les ponts focaux dans la compréhension des questionnaires sur la dépense fiscale et des réponses additives sont en préparations suite à la Visio conférence organiser par les experts courts terme avec la Guinée Bissau.

Il faut noter qu'une Assistante administrative à été pris en charge par le Programme pour faciliter les contacts et les échanges.

•

## LES PERSPECTIVES

-  L'installation de l'AT courant janvier dans les bureaux dédiés à l'AT
-  La signature du contrat de l'Assistante administrative ;
-  L'organisation du lancement en fin janvier 2021 ;
-  La préparation des tdr d'un voyage d'étude eau Burkina (des contacts ont été déjà pris avec l'ENARFE pour ce faire) ;
-  La constitution des groupes thématiques
-  Appui aux activités transversales du programme ;
-  La poursuite des contacts avec autres parties prenantes (parlementaires, chambre de commerces, FMI BM au plan local etc.)

•